

Taller Subregional Andino
“Aplicación de análisis de amenazas y riesgos en procesos de planificación y gestión territorial”

A. Información general de la actividad:

Tipo de taller:	Subregional Andino
Lugar:	Lima, Perú
Fecha:	27 al 30 de Mayo de 2008
No. de entidades participantes por país:	Representantes de los municipios y ONG's de los Proyectos Piloto. Representantes de los institutos hidrometeorológicos, geológicos, y geofísicos. Representantes de Planificación, Ambiente (Ordenamiento Territorial) y Defensa Civil. Número máximo de personas por país: 8
Eje EAPAD:	Eje temático 3 de la Estrategia Andina de Prevención y Atención de Desastres. País coordinador Perú.
Resultado de proyecto PREDECAN	Resultado 3. Elaboración y aplicación de guías metodológicas y prácticas que incorporan la Gestión de Riesgo en la ordenación territorial y planificación del desarrollo. Resultado 2. Aportes a la sistematización de lineamientos metodológicos y estándares de información sobre evaluación de amenaza, vulnerabilidad y riesgo.
Organizador:	Proyecto PREDECAN Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit- GTZ
Asistencia técnica internacional:	Consultor Experto, Fernando Ramírez Cortés Consultora Experta, Diana Rubiano
Asistencia Técnica Regional:	Consultor Técnico del Proyecto, Resultado 5: Lenkiza Angulo.

B. Objetivos del taller:

1. Aplicación práctica de conceptos, metodologías e instrumentos de análisis de amenazas y riesgos de desastres en procesos de planificación y gestión territorial a nivel municipal, en relación con movimientos en masa, inundaciones, sismos y erupciones volcánicas.
2. Presentar un panorama amplio de las metodologías disponibles para el análisis y evaluación de amenazas, vulnerabilidades y riesgos por fenómenos de movimientos en masa, inundaciones, sismos y erupciones volcánicas.
3. Profundizar en las bases conceptuales de la representación de la amenaza, la vulnerabilidad y el riesgo y sus implicaciones en la toma de decisión para la planificación y gestión territorial.
4. Desarrollar habilidades, mediante ejercicios prácticos, para la definición de restricciones y condicionamientos para el uso y ocupación del territorio a partir de la integración del conocimiento de las amenazas y los riesgos, los instrumentos de gestión territorial y las políticas de gestión del riesgo.

C. Resultados esperados:

1. Grupo capacitado en la aplicación práctica de conceptos, metodologías e instrumentos de análisis de amenazas y riesgos de desastres en procesos de planificación y gestión territorial a nivel municipal, en relación con movimientos en masa, inundaciones, sismos y erupciones volcánicas.
2. Equipos técnicos de los municipios y entidades facilitadoras de los proyectos piloto fortalecidos en su capacidad para la definición de restricciones y condicionamientos para el uso y ocupación del territorio a partir de la integración del conocimiento de las amenazas y los riesgos, los instrumentos de gestión territorial y las políticas de gestión del riesgo.
3. Se han identificado lineamientos y orientaciones para el diseño y desarrollo de la guía técnica.

D. Antecedentes:

1. El Proyecto PREDECAN y su apoyo al CAPRADE para la implementación de la EAPAD

El Proyecto "Apoyo a la Prevención de Desastres en la Comunidad Andina, PREDECAN", es una iniciativa de soporte al Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres, CAPRADE, para la implementación de la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres (EAPAD)¹; es financiado con recursos provenientes de la Unión Europea y de los Países Miembros del CAPRADE y su objetivo es **contribuir a la reducción de la vulnerabilidad de las personas y bienes expuestos a los peligros y riesgos naturales y promover el desarrollo sostenible en los países andinos.**

PREDECAN es un proyecto facilitador que se fundamenta en el fortalecimiento de las capacidades de las entidades involucradas en la prevención y atención de desastres / gestión del riesgo a nivel de la Subregión Andina. Los países miembros, a través de su participación activa en el desarrollo de las acciones apoyadas por el PREDECAN, garantizan la sostenibilidad de las intervenciones, reiterando de esta forma, su compromiso de avanzar en la constitución de sociedades más seguras y sostenibles.

Hasta la fecha se han implementado acciones que aportan al mejoramiento de los servicios en el área de gestión del riesgo en la Subregión Andina que se agrupan en 5 áreas con base en los resultados establecidos en el Convenio de Financiación sobre el que se sustenta el PREDECAN, estos resultados se alinean con los ejes temáticos de la EAPAD contribuyendo en temas específicos a su implementación y concreción en la Subregión:

- ✓ Resultado 1 (Eje temático 1 de la EAPAD); Fortalecimiento institucional: Políticas y Sistemas Nacionales y Sistema Subregional Andino.
- ✓ Resultado 2 (Eje temático 2 de la EAPAD); Sistemas de información, evaluación y monitoreo del riesgo.
- ✓ Resultado 3 (Eje temático 1 de la EAPAD); Incorporación de la gestión del riesgo en la planificación del territorio, sectorial y del desarrollo.
- ✓ Resultado 4 (Eje temático 4 de la EAPAD); Educación y sensibilización sobre gestión del riesgo.
- ✓ Resultado 5 (Eje temático 4 de la EAPAD); Proyectos piloto para fortalecer la participación en la gestión local del riesgo.

El Proyecto cuenta con un Coordinador Nacional en cada país al interior de una de las entidades que conforman el CAPRADE. Este Coordinador Nacional es el referente para la implementación del Proyecto y para la comunicación, consulta y concertación de los productos del PREDECAN al interior de cada país.

En el contexto de las acciones del Proyecto, se han conformado grupos de trabajo alrededor de la formulación de una Agenda Estratégica Nacional para el Fortalecimiento de Gestión de Riesgo. Se prevé que estos grupos de trabajo continúen con las acciones que se deriven de la implementación de la EAPAD a través de la ejecución de la Agenda Estratégica, y en general de los espacios de consulta técnica y discusión de los resultados del Proyecto y de otras iniciativas pertinentes.

2. Resultado 3 del Proyecto PREDECAN:

PREDECAN apoya la incorporación de políticas y prácticas de reducción de riesgos de desastres en los procesos de ordenamiento territorial, planificación del desarrollo e inversión pública, a efectos de lograr la sostenibilidad en la ocupación del suelo y uso de recursos naturales, así como de los proyectos de inversión.

La participación de los actores involucrados en los procesos es un requisito indispensable, por lo que el proyecto facilita la conformación de grupos de trabajo especializados, con el propósito de generar la construcción consensuada de lineamientos, estrategias y herramientas para incorporar el análisis del riesgo y definir propuestas con fines preventivos y de reducción de riesgos.

Bajo este resultado se incluye:

- I. La elaboración de instrumentos, metodologías y normas para la consideración del riesgo como determinante en la toma de decisiones sobre el ordenamiento del territorio, la planificación del desarrollo y la inversión pública;
- II. La promoción de reglamentación de usos del suelo y ordenamiento territorial con fines preventivos y de mitigación de riesgos;
- III. La formulación de programas y proyectos para la reducción de riesgos.

¹ La Estrategia Andina de Prevención y Atención de Desastres está disponible en los sitios: www.caprade.org, y <http://www.comunidadandina.org/normativa/dec/d591.htm>

En el tema de ordenamiento territorial se tiene previsto:

- ✓ Apoyar la definición, en consenso, de lineamientos generales para lograr un desarrollo territorial sostenible, considerando tanto las potencialidades existentes así como la restricciones en la ocupación del suelo y el uso de los recursos naturales, entre éstas los riesgos de desastres. La estrategia de aplicación de los lineamientos considerará las particularidades de cada país.
- ✓ Apoyar la elaboración o adecuación de las herramientas técnicas existentes (guías, manuales o pautas metodológicas) para el desarrollo territorial a efectos de que éstas incorporen la gestión del riesgo.
- ✓ Culminar el proceso de apoyo en la temática con la publicación de una guía de ordenamiento territorial incorporando la gestión del riesgo, adecuada a cada país.

E. Perfil de los participantes:

Se prevé la participación de 7 técnicos por cada país de algunas de las siguientes instituciones u organizaciones:

- ✓ Representantes de los municipios y ONG's de los Proyectos Piloto.
- ✓ Representantes de los institutos Hidrometeorológicos, Geológicos y Geofísicos.
- ✓ Representantes de Planificación, Ambiente (ordenamiento territorial)
- ✓ Representante de instituciones o dependencias responsables del manejo de desastres (defensa civil, oficinas de sistemas municipales, entre otras)

F. Descripción de la metodología del taller:

En la selección y aplicación práctica de análisis de amenazas, vulnerabilidades y riesgos en el ordenamiento y gestión territorial surgen múltiples dificultades tales como: las limitaciones en la información básica (del territorio y la población), la definición del alcance de los análisis que se deben realizar (amenaza, vulnerabilidad o riesgo), la definición del nivel de detalle y escala de los trabajos, la selección de la metodología adecuada, la complejidad inherente a la zonificación y la interpretación e implicaciones que dichos resultados tienen en decisiones y actuaciones propias de la gestión territorial. El taller ofrece al participante la oportunidad de desarrollar habilidades para manejar este tipo de dificultades y aplicar efectivamente criterios de gestión del riesgo en procesos de ordenamiento y gestión territorial.

Por ello la metodología del Taller se basa en ejercicios de aplicación práctica alrededor de un estudio de caso (municipio virtual) que involucra los cuatro fenómenos antes mencionados. Para cada fenómeno se han diseñado ejercicios que van desde los procesos iniciales de valoración y representación de la amenaza, vulnerabilidad y el riesgo, hasta su interpretación y utilización para la definición de condicionamientos y restricciones en relación con la localización y construcción segura de edificaciones e infraestructura, así como la identificación de programas y estrategias para la reducción del riesgo de desastre en las áreas afectadas.

En esta dinámica el participante tiene la oportunidad de enfrentar y asumir roles propios de diferentes actores involucrados en los procesos, es decir, técnicos en la evaluación de amenazas, planificadores y tomadores de decisión. El estudio de caso esta soportado por una amplia base de información básica de la población y el territorio, información temática (geociencias) e información (mapas y estudios) sobre amenaza, vulnerabilidad riesgo de cada uno de los fenómenos.

En la primera sesión se realizará una puesta en común de las bases conceptuales, interpretación y representación de la amenaza, vulnerabilidad y riesgo, así como de las diferentes metodologías e instrumentos para su evaluación. Las sesiones 2 a 5 están organizadas por tipo de fenómeno en las que desarrollarán los ejercicios prácticos (trabajo en grupo) y análisis y discusión de resultados en plenaria.

En la última sesión 6 se hará una recapitulación del contenido del curso, los resultados de los ejercicios, las principales lecciones aprendidas y finalmente la utilidad para el fortalecimiento de los proyectos piloto.



H. Propuesta del programa del taller

Día 1

Hora	Actividad	Responsable / método
8:30 – 9:30 AM	Inscripción de participantes y apertura del evento.	
Primera Sesión		
9:30 – 10:00 AM	Puesta en común de bases conceptuales, interpretación y representación de la amenaza, vulnerabilidad y riesgo.	Presentaciones
10:00 – 10:15 AM	Receso refrigerio	
10:15 – 13:00 AM	Puesta en común de bases conceptuales, interpretación y representación de la amenaza, vulnerabilidad y riesgo.	Presentaciones Discusión en plenaria
13:00 – 14:00 PM	Receso almuerzo	
Segunda Sesión		
14:00 – 16:30 PM	Panorama de metodologías e instrumentos de evaluación de amenaza, vulnerabilidad y riesgo.	Presentaciones
16:30 – 16:45 PM	Receso refrigerio	
16:45 – 18:00 PM	Continuación Panorama de metodologías e instrumentos de evaluación de amenaza, vulnerabilidad y riesgo.	Análisis en plenaria
18:00 – 18:15 PM	Evaluación y cierre del Primer día del taller	PREDECAN

Día 2

Hora	Actividad	Responsable / método
8:30 – 9:00 AM	Conclusiones de la sesión anterior y retroalimentación.	
Tercera Sesión		
9:00 – 10:00 AM	Presentación estudio de caso.	Análisis de documento e información digital
10:00 – 10:15 AM	Receso refrigerio	
10:00 – 13:00	Aplicación de análisis de amenaza y riesgo de movimientos en masa en procesos de Ordenamiento y Gestión Territorial.	Trabajo en grupos
13:00 – 14:00 PM	Receso almuerzo	
14:00 – 15:00 PM	Continuación aplicación de análisis de amenaza y riesgo de movimientos en masa en procesos de Ordenamiento y Gestión Territorial	Trabajo en grupos
15:00 – 16:00 PM	Análisis y evaluación de resultados de ejercicio sobre movimientos en masa.	Discusión en plenaria
16:00 – 16:15 PM	Receso refrigerio	
Cuarta Sesión		
16:15 – 18:30 PM	Aplicación de análisis de amenaza y riesgo de inundaciones en procesos de Ordenamiento y Gestión Territorial.	Trabajo en grupos
18:30 – 19:00 PM	Evaluación y cierre del segundo día del taller	





Día 3,

Hora	Actividad	Responsable / método
Continuación de la cuarta sesión		
8:30 – 11:00 AM	Continuación aplicación de análisis de amenaza y riesgo de inundaciones en procesos de Ordenamiento y Gestión Territorial.	Trabajo en grupos
10:00 – 10:15 AM	Receso refrigerio	
11:15 – 12:30	Análisis y evaluación de resultados de ejercicio sobre inundaciones	Discusión en plenaria
13:00 – 14:00 PM	Receso almuerzo	
Quinta Sesión		
14:00 – 17:00	Aplicación de análisis de amenaza y riesgo sísmico en procesos de Ordenamiento y Gestión Territorial.	Trabajo en grupos
17:00 – 17:15 AM	Receso refrigerio	
17:15 – 18:30 PM	Análisis y evaluación de resultados de ejercicio sobre sismos	Discusión en plenaria
18:30 – 19:00 PM	Evaluación y cierre del tercer día del taller	

Día 4,

Hora	Actividad	Responsable / método
Quinta Sesión		
8:30 – 11:00 AM	Aplicación de análisis de amenaza y riesgo volcánico en procesos de Ordenamiento y Gestión Territorial.	Trabajo en grupos
11:00 – 11:15 AM	Receso refrigerio	
11:15 – 13:00	Análisis y evaluación de resultados de ejercicio sobre amenaza volcánica	Discusión en plenaria
13:00 – 14:00 PM	Receso almuerzo	
Sexta Sesión		
14:00 – 17:00	Síntesis de resultados y conclusiones del Taller (discusión sobre aplicación en los proyectos piloto)	Discusión en plenaria
17:00 – 18:00 PM	Evaluación y cierre del taller	

